



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european de apărare

COM (2018) 476 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/433/26.09.2018
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României:

(1) Constată următoarele:

- **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 173 din TFUE** ce constituie temeiul juridic pentru acțiuni care vizează, printre altele, promovarea unui mediu favorabil dezvoltării întreprinderilor din întreaga Uniune, mai ales a IMM-urilor și cooperării dintre întreprinderi și promovarea unei mai bune exploatare a potențialului industrial al politicilor de inovare, cercetare și dezvoltare tehnologică.
- **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât**, în ziua de azi, a garanta securitatea înseamnă a avea capacitatea de a face față unor amenințări cu caracter transfrontalier. Nicio țară nu poate face față singură acestor amenințări. Uniunea va trebui să își asume o mai mare responsabilitate pentru protejarea intereselor și a valorilor sale, precum și a modului de viață european, în complementaritate și cooperare cu NATO.
- **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese**, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.
- **se apreciază că sprijinirea proiectelor de cercetare și dezvoltare de capacități** privind produsele și tehnologiile din domeniul apărării, inclusiv prin tehnologii disruptive, pe parcursul întregului lor ciclu de dezvoltare, va contribui la crearea de parteneriate între actorii relevanți din domeniul apărării și la stimularea achiziției în comun a produselor /echipamentelor de apărare dezvoltate în cadrul programului.

Alocarea unor fonduri din bugetul UE, atât pentru finanțarea cercetării pentru apărare, cât și pentru faza de dezvoltare, va aduce valoare adăugată eforturilor statelor membre de a dezvolta capacități pentru apărare credibile și robuste.

- **se apreciază** faptul că finanțarea unor proiecte de cercetare comune la nivel european evită multiplicarea cheltuielilor publice în comparație cu urmărirea aceluiași obiective la nivel național.
- **se subliniază** necesitatea asigurării unor oportunități egale de participare și beneficii tuturor statelor membre.
- **se atrage atenția** că, deși este un domeniu strategic, și acest domeniu trebuie să permită un grad mare de transparență prin care sectorul civil să poată cunoaște cuantumul și justificarea cheltuielilor efectuate în raport cu plus valoarea adăugată atât la componenta de securitate a continentului sau a statelor membre implicate, cât și la componenta economică.

Art.2.-Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018

Nr.....



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Consiliului de instituire a Instrumentului european pentru securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională pe baza Tratatului Euratom

COM (2018) 462 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/435/26.09.2018

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României:

- (1) **Constată** că **temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe pe articolul 203 din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (2) **Alegerea formei juridice** este **regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea sa uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă.
- (3) **Constată** că **prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității**, atât Uniunea Europeană, cât și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, aflându-se, în calitate lor de entități supranaționale, într-o poziție unică pentru a oferi asistență externă. Subsidiaritatea în ceea ce privește activitățile care vizează securitatea nucleară și controlul de garanții nucleare este menționată în Tratatul Euratom și, în special, în continuarea obiectivelor prevăzute la titlul II capitolele 3 și 7. Comunitatea întreține, se asemenea, o cooperare strânsă, în conformitate cu capitolul 10, cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) în acest domeniu specific.
- (4) **Constată** că **prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
- (5) **Susține** obiectivul Consiliului de instituire a unei securități nucleare eficace și eficiente, a radioprotecției și a aplicării unor controale de garanții nucleare eficiente și eficace

asupra materialelor nucleare în țările terțe, pe baza activităților desfășurate pe plan intern în Uniune.

Art.2.-Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018

Nr.....



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind titlurile garantate cu obligațiuni suverane

COM (2018) 339 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 434/26.09.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 2

Senatul României subliniază următoarele:

- a) apreciază eforturile Comisiei de transparentizare și securizare a SBBS-urilor, în vederea aprofundării și integrării sporite a piețelor de capital din Europa în contextul uniunii piețelor de capital;
- b) atrage atenția că nu este suficient de fundamentată și detaliată existența unei cereri în ceea ce privește SBBS-urile și motivele pentru care investitorii ar alege SBBS-urile și nu ar investi direct în obligațiunile emise de guvernele naționale sau vândute (pentru securizare) de instituțiile bancare deținătoare.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
instituirea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor**

COM (2018) 387 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 432/26.09.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e:

Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 2

Senatul României subliniază următoarele:

- a) se apreciază preocuparea Comisiei pentru protejarea investițiilor publice cu o valoare adăugată mare, precum și sprijinul statelor membre care se confruntă cu un șoc asimetric major;
- b) se consideră că este greu de fundamentat și justificat în ce măsură un stat membru nu poate finanța integral sau parțial investiția publică afectată de șocul economic, printr-o eficientă distribuție bugetară internă;
- c) se atrage atenția că euro este încă o monedă comună și nu unică, pentru că Banca Central Europeană nu are mijloacele de intervenție necesare. Este necesară astfel regândirea construcției euro ca monedă unică, înainte de a fi construite astfel de instrumente financiare care pot aduce dezavantaje statelor membre cu o convergență

mai scăzută. De asemenea, se constată o renunțare nejustificată la finanțarea publică prin granturi, sectorul public devenind din ce în ce mai dependent de instrumentele financiare și sistemul bancar, ceea ce poate face parte din cercul vicios al șocurilor asimetrice;

- d) se exprimă o rezervă generală față de crearea unor instrumente de la care unele dintre statele membre ale Uniunii sunt excluse. Se creează astfel premise pentru mecanisme decizionale de tipul cercurilor concentrice, fapt ce afectează negativ statele membre neparticipante și unitatea europeană. În aceste condiții, susținem instrumentele incluzive, fie și pe bază opțională.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune
COM (2018) 372 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/431/26.09.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.
2. Consideră că propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.
3. Constată necesitatea clarificării, în ceea ce privește investițiile în infrastructură, a faptului că în propunerea de regulament există o prevedere generică, în timp ce în Regulamentul 1301/2013 sunt precizate tipurile de infrastructuri în care se pot face investiții.

De asemenea, deși din ambele fonduri urmează să se finanțeze măsuri privind asistența tehnică, nu este clar cum vor fi finanțate intervențiile care să vizeze creșterea capacității instituționale a instituțiilor, a beneficiarilor și a altor părți interesate.

4. Remarcă cu îngrijorare o scădere a alocărilor pentru obiectivele prin intermediul cărora se finanțează infrastructura de bază. În perioada actuală, în regiunile mai puțin dezvoltate, cel puțin 50% din resursele totale ale FEDR la nivel național sunt alocate pentru două sau mai multe dintre obiectivele tematice privind cercetarea/înoșarea, TIC, IMM și tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, cel puțin 12% din resursele totale ale FEDR la nivel național fiind alocate obiectivului tematic privind economia cu emisii scăzute de dioxid de carbon. De asemenea, procentul prealocat schimbărilor climatice a crescut cu 5% per total și au fost propuse procente specifice pentru FEDR și FC (30%, respectiv 37%). Toate acestea conduc însă la limitări în ceea ce privește investițiile în infrastructură, în special în infrastructura rutieră, TIC, apă/apă uzată, deșeuri care nu au contribuție la obiectivul privind schimbările climatice.

5. Atrage atenția asupra necesității existenței unei abordări teritoriale descentralizate care să acorde flexibilitate sporită în stabilirea domeniilor finanțate la nivel național și regional, ținând seama de nevoile specifice identificate. Apreciază că o orientare inflexibilă realizată prin prealocări impuse prin reglementările europene riscă să conducă spre adâncirea discrepanțelor de dezvoltare și să creeze dezechilibre suplimentare, inclusiv punând sub semnul întrebării investițiile realizate până în prezent și care au nevoie de continuitate pentru a-și atinge obiectivele.
6. Subliniază faptul că, în noul cadru propus, politica de coeziune ridică preocupări prin prisma noilor dispoziții legate de concentrarea tematică, regula N + 2, cofinanțare, prefinanțare, TVA etc. Toate acestea pot conduce la percepția că politica de coeziune este mai puțin adaptată nevoilor regionale și astfel putea să fie considerată mai puțin atractivă pentru beneficiari din cauza ratei de cofinanțare propuse și TVA nedeductibil, ceea ce înseamnă de fapt un nivel considerabil mai ridicat de cofinanțare națională.

Noile condiții propuse pentru implementare pot conduce la o utilizare redusă a fondurilor politicii de coeziune, în special în regiunile mai puțin dezvoltate și în statele membre cu o nevoie crescută de investiții, generând astfel întârzieri în procesul de convergență. În plus, suma transferată la Fondul de Coeziune pentru Mecanismul de Conectare a Europei ar trebui să reflecte ponderea globală a fondurilor dedicate politicii de coeziune în noul CFM, care este redus semnificativ în termeni reali.

Art. 2. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dinoctombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a Programului InvestEU

COM (2018) 439 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 430/26.09.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 2

Senatul României subliniază următoarele:

- a) se apreciază ideea unui cadru unitar pentru instrumentele financiare, dar suprapunerile dintre acestea și alte programe trebuie evitate: nu este eficient și, de fapt, îngreunează vizibilitatea măsurilor finanțate din bugetul UE pentru contribuabilii europeni;
- b) se constată necesitatea definirii mai clare a rolurilor partenerilor de implementare, precum și o clarificarea a instrumentelor financiare folosite;
- c) se subliniază faptul că InvestEU trebuie creionat și implementat acordându-se atenția cuvenită unei acoperiri geografice echilibrate. Statele membre care încă nu dețin o bancă sau o instituție națională de dezvoltare/ promovare trebuie să primească asigurări privind echitate în abordare;

d) se atrage atenția că pentru un impact mai mare al InvestEU, modul său de organizare și mecanismele sale de implementare trebuie examinate în profunzime, astfel încât să asigure flexibilitatea și simplificarea accesării acestui program de către statele membre, fiind urmărite cu atenție și obligațiile statelor membre și ale partenerilor în implementare.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de
Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea
investigațiilor OLAF

COM (2018) 338 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/437/28.09.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea investigațiilor OLAF respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 325 din TFUE și pe articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României apreciază că:

1. modificarea Regulamentului nr. 883/2013 este o consecință a creării EPPO și astfel se asigură coerența cadrului juridic pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii;
2. această modificare este deosebit de relevantă în contextul în care Uniunea se orientează către următorul cadru financiar multianual. Cheltuirea eficientă și corespunzătoare a bugetului Uniunii este esențială pentru consolidarea încrederii cetățenilor UE și pentru creșterea valorii adăugate a proiectului european;
3. instituirea EPPO și consolidarea cadrului juridic al OLAF contribuie la realizarea obiectivului prevăzut în tratat, și anume asigurarea unui nivel ridicat de protecție a bugetului Uniunii pe întreg teritoriul Uniunii (articolul 325 din TFUE).

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 389/2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor în ceea ce privește conținutul registrului electronic – COM (2018) 349 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/424/26.09.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Constată că:

- prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii Europene. Procedurile naționale de înregistrare existente variază foarte mult și nu pot constitui o bază pentru automatizarea acestor proceduri.

- propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât modificarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și pentru a atinge, în acest fel, obiectivele din tratat referitoare la o funcționare corespunzătoare și eficientă a pieței interne. Obiectivul propunerii este de a introduce obligația de înregistrare a operatorilor economici care deplasează mărfuri în temeiul capitolului V secțiunea 2 din Directiva XXX/CE. În absența acestei propuneri, nu va fi posibilă automatizarea completă a circulației mărfurilor eliberate pentru consum.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI
AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 596/2014 și (UE) 2017/1129 în
ceea ce privește promovarea utilizării piețelor de creștere pentru IMM-uri
COM (2018) 331 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 426 /26.09.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Constată că:

- prezenta propunere se încadrează la articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care conferă instituțiilor europene competența de a stabili dispoziții adecvate care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței unice. Regulamentele menționate pot fi modificate doar de către organul legislativ al Uniunii, în speță pe baza articolului 114 din Tratat.

- propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât UE ar trebui să intervină numai în cazul în care obiectivele acțiunii propuse nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre și, prin urmare, trebuie luate măsuri la nivelul UE. În această

privință, MTF-urile care se axează pe IMM-uri (și potențialele piețe de creștere pentru IMM-uri) au caracteristici locale mai pronunțate decât piețele reglementate. În același timp, aceste locuri de tranzacționare au o dimensiune transfrontalieră clară, atât deoarece investitorii pot investi în locuri de tranzacționare din afara statelor lor membre de origine, cât și deoarece emitenții solicită adesea cotea acțiunilor sau a obligațiunilor lor într-un loc de tranzacționare situat în alt stat membru.

- propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât măsurile propuse pentru a diminua sarcinile impuse IMM-urilor cotate sunt adecvate pentru atingerea obiectivelor și nu depășesc ceea ce este necesar. În cazul în care Regulamentul privind abuzul de piață prevede o opțiune de care statele membre se pot prevala pentru a reduce sarcinile impuse emitenților [de exemplu, în temeiul articolului 19 alineatul (9), autoritățile naționale competente pot decide să majoreze pragul peste care tranzacțiile efectuate de personalul de conducere trebuie să fie făcute publice de la 5 000 EUR la 20 000 EUR], Comisia a decis să nu legifereze, lăsând o anumită flexibilitate statelor membre pentru a adapta cerința în cauză la condițiile locale. În cazul în care nu există niciun grad de flexibilitate pentru a adapta Regulamentul privind abuzul de piață la condițiile locale, o acțiune legislativă la nivelul UE este absolut necesară pentru a reduce sarcina administrativă impusă emitenților de pe piețele de creștere pentru IMM-uri.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind informațiile electronice în cadrul transportului electronic de mărfuri

COM (2018) 279 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 425/26.09.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Articolul 1

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 2

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

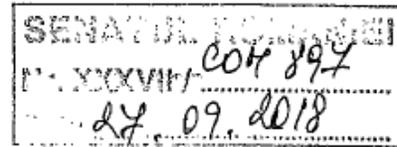
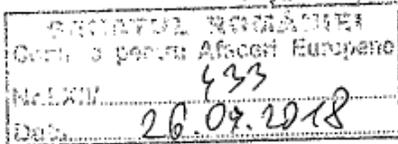
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de instituire a Fondului European de apărare
COM (2018) 476 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului European de apărare - COM (2018) 476 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Economiei și ale Ministerului Apărării Naționale.

La lucrările comisiei din data de **18 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene și ai Ministerului Apărării Naționale.

Prezenta propunere se referă la crearea Fondului european de apărare în temeiul cadrului financiar multianual 2021-2027.

Alocarea bugetară propusă pentru perioada 2021-2027 este de 13 000 000 000 EURO (în prețuri curente), din care:

- **4 100 000 000 EURO pentru acțiunile de cercetare;**
- **8 900 000 000 EURO pentru acțiunile de dezvoltare;**

Obiectivul general al noului program îl reprezintă susținerea competitivității, eficienței și capacității de inovare a industriei europene de apărare prin sprijinirea acțiunilor de colaborare și a cooperării transfrontaliere între entitățile juridice din întreaga Uniune, contribuind astfel la creșterea autonomiei strategice a Uniunii.

Fondul European de Apărare va coordona, va suplimenta și va amplifica investițiile naționale în cercetarea din domeniul apărării, în dezvoltarea de prototipuri și în achiziționarea de echipamente și tehnologii destinate sectorului apărării. Fondul European de Apărare are două componente: fereastra de cercetare și fereastra de capabilități.

Fereastra de capabilități este susținută de doi piloni, pilonul de dezvoltare de capabilități și pilonul de achiziții. Comisia asigură acoperirea costurilor eligibile pentru proiectele colaborative în cadrul ferestrei de cercetare și cofinanțează proiectele colaborative de dezvoltare industrială de capabilități militare în cadrul ferestrei de capabilități. Totodată, COM asigură asistență statelor membre pentru a identifica instrumentele financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor colaborative de dezvoltare industrială, precum și pentru achiziționarea în comun de produse și echipamente militare.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 173 din TFUE** ce constituie temeiul juridic pentru acțiuni care vizează, printre altele, promovarea unui mediu favorabil dezvoltării întreprinderilor din întreaga Uniune, mai ales a IMM-urilor și cooperării dintre întreprinderi și promovarea unei mai bune exploatare a potențialului industrial al politicilor de inovare, cercetare și dezvoltare tehnologică.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât**, în ziua de azi, a garanta securitatea înseamnă a avea capacitatea de a face față unor amenințări cu caracter transfrontalier. Nicio țară nu poate face față singură acestor amenințări. Uniunea va trebui să își asume o mai mare responsabilitate pentru protejarea intereselor și a valorilor sale, precum și a modului de viață european, în complementaritate și cooperare cu NATO.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese**, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.
- 4) **se apreciază că sprijinirea proiectelor de cercetare și dezvoltare capabilități** privind produsele și tehnologiile din domeniul apărării, inclusiv prin tehnologii disruptive, pe parcursul întregului lor ciclu de dezvoltare, va contribui la crearea de parteneriate între actorii relevanți din domeniul apărării și la stimularea achiziției în comun a produselor /echipamentelor de apărare dezvoltate în cadrul programului. Alocarea unor fonduri din bugetul UE, atât pentru finanțarea cercetării pentru apărare, cât și pentru faza de dezvoltare, va aduce valoare adăugată eforturilor statelor membre de a dezvolta capabilități pentru apărare credibile și robuste.
- 5) **se apreciază faptul că finanțarea unor proiecte de cercetare comune la nivel european evită multiplicarea cheltuielilor publice în comparație cu urmărirea aceluiași obiective la nivel național.**
- 6) **se subliniază necesitatea asigurării unor oportunități egale de participare și beneficii tuturor statelor membre.**
- 7) **se atrage atenția că deși este un domeniu strategic, și acest domeniu trebuie să permită un grad mare de transparență prin care sectorul civil să poată cunoaște cunoscătorul și justificarea cheltuielilor efectuate în raport cu plus valoarea adăugată atât la componenta de securitate a continentului sau a statelor membre implicate, cât și la componenta economică.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 476 final**.

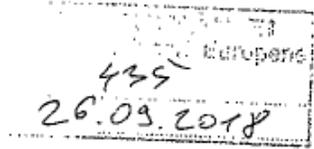
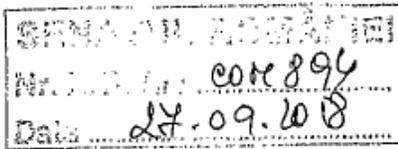
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINȚĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului european pentru securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională pe baza Tratatului Euratom

- COM(2018) 462 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de instituire a Instrumentului european pentru securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională pe baza Tratatului Euratom COM(2018)- 462 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

La lucrările comisiei din data de 18 septembrie 2018 au participat și a fost analizat punctul de vedere susținut de reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și ai Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare.

Au fost analizate Procesele-verbale ale Comisiei pentru politică externă și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Prezenta propunere de regulament completează acțiunile existente de cooperare nucleară, în special pentru a promova instituirea unor standarde eficace și eficiente de securitate nucleară în țările terțe, în conformitate cu articolul 203 din Tratatul Euratom, pe baza experienței acumulate din activitățile în materie de securitate nucleară desfășurate în cadrul Comunității Euratom.

Obiectivele noului Instrument european pentru securitate nucleară sunt:

- (a) promovarea unei culturi a securității nucleare eficace și punerea în aplicare a celor mai înalte standarde de securitate nucleară și de radioprotecție, precum și îmbunătățirea continuă a securității nucleare;
- (b) gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive, precum și dezafectarea și reabilitarea fostelor amplasamente și instalații nucleare;
- (c) instituirea unor sisteme de control de garanții eficiente și eficace.

Prezenta propunere se înscrie în contextul cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027, pachetul financiar pentru punerea în aplicare a acestuia fiind de 300 de milioane EUR (în prețuri curente). Finanțarea din partea Uniunii va fi acordată prin intermediul tipurilor de finanțare prevăzute în Regulamentul financiar, în special prin granturi, contracte de achiziții publice pentru servicii sau bunuri, experți externi remunerați și finanțare mixtă.

Securitatea nucleară este o parte importantă a acțiunii externe a UE, iar Instrumentul pentru securitate nucleară va fi strâns legat de: Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, Instrumentul de asistență pentru preaderare III, Decizia privind țările și teritoriile de peste mări, al politicii externe și de securitate comune și de Instrumentul european pentru pace.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

1. **Constată** că **temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe pe articolul 203 din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
2. **Alegerea formei juridice** este **regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea sa uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă.
3. **Constată** că **prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității**, atât Uniunea Europeană, cât și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, aflându-se, în calitatea lor de entități supranaționale, într-o poziție unică pentru a oferi asistență externă.

Subsidiaritatea în ceea ce privește activitățile care vizează securitatea nucleară și controlul de garanții nucleare este menționată în Tratatul Euratom și, în special, în continuarea obiectivelor prevăzute la titlul II capitolele 3 și 7. Comunitatea întreține, se asemenea, o cooperare strânsă, în conformitate cu capitolul 10, cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) în acest domeniu specific.

4. **Constată** că **prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
5. **Sustine** obiectivul Consiliului de instituire a unei securități nucleare eficace și eficiente, a radioprotecției și a aplicării unor controale de garanții nucleare eficiente și eficace asupra materialelor nucleare în țările terțe, pe baza activităților desfășurate pe plan intern în Uniune.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator **Gabriela CRETU**

SECRETAR,
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**

Elaborat: Cristina Aboboaie, consilier parlamentar

434
26.09.2018

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. COM 895
Data 27.09.2018

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI
AL CONSILIULUI privind titlurile garantate cu obligațiuni suverane
COM (2018) 339 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind titlurile garantate cu obligațiuni suverane - COM (2018) 339 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ai BNR și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere urmărește să facă posibilă o dezvoltare a pieței rezultată din cererea în ceea ce privește titlurile garantate cu obligațiuni suverane (sovereign bond-backed securities - „SBBS-uri”), cu scopul de a sprijini o mai mare integrare și diversificare în cadrul sectorului financiar european, care să ducă la o uniune economică și monetară mai puternică și mai rezilientă.

SBBS-urile ar urma să fie create de sectorul privat. O entitate din sectorul privat ar urma să constituie un portofoliu-suport de obligațiuni suverane de pe piață, urmând ca ulterior să le transfere unei entități de sine stătătoare, separată din punct de vedere juridic, înființată cu unicul scop de a emite o serie de titluri de valoare pentru investitori reprezentând creanțe asupra încasărilor din acest portofoliu-suport. Diferitele titluri de valoare emise ar urma să suporte eventualele pierderi din portofoliul-suport într-o anumită ordine (și anume pierderile ar urma să fie alocate în primul rând deținătorilor de titluri de valoare fără rang prioritar sau subordonate și numai după ce aceste titluri au fost complet epuizate, pierderile s-ar repercuta, de asemenea, asupra titularilor de creanțe cu rang prioritar).

SBBS-urile nu presupun partajarea riscurilor sau mutualizarea bugetară între statele membre. Numai investitorii privați vor partaja riscurile și posibilele pierderi. Prin urmare, SBBS-urile sunt foarte diferite de euro-obligațiuni. SBBS-urile ar putea crea o nouă sursă de garanții reale de înaltă calitate care ar fi foarte adecvate pentru a fi utilizate în tranzacțiile financiare transfrontaliere. Noul instrument ar putea, de asemenea, să sporească interesul investitorilor internaționali pentru obligațiunile suverane emise pe piețe de altfel mici și mai puțin lichide. În plus, prin SBBS-uri s-ar diversifica gama de instrumente disponibile pe piețele financiare, demers care se înscrie în eforturile Comisiei de a integra și mai mult piețele de capital din Europa în contextul uniunii piețelor de capital.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **SBBS-urile sunt un instrument de consolidare a stabilității financiare și de partajare a riscurilor în zona euro. Acestea au, prin urmare, potențialul de a adânci mai mult piața internă. Astfel, prezenta propunere are drept temei juridic articolul 114 din TFUE, care conferă instituțiilor europene competența de a stabili dispoziții corespunzătoare care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței interne.**
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât acțiunile individuale ale statelor membre nu ar putea realiza obiectivele prezentei inițiative legislative, și anume eliminarea obstacole în materie de reglementare a SBBS, întrucât legislația UE nu poate fi modificată decât prin acțiuni la nivelul UE.**
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**
- 4) **se apreciază eforturile Comisiei de transparentizare și securizare a SBBS-urilor, în vederea aprofundării și integrării sporite a piețelor de capital din Europa în contextul uniunii piețelor de capital.**
- 5) **se atrage atenția că nu este suficient de fundamentată și detaliată existența unei cereri în ceea ce privește SBBS-urile și motivele pentru care investitorii ar alege SBBS-urile și nu ar investi direct în obligațiunile emise de guvernele naționale sau vândute (pentru securizare) de instituțiile bancare deținătoare.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 339 final**.

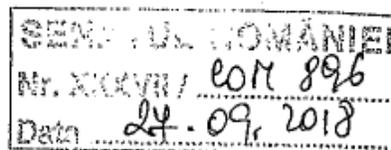
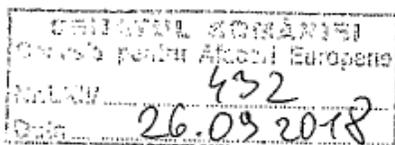
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI
AL CONSILIULUI privind instituirea unei Funcții europene de
stabilizare a investițiilor
COM (2018) 387 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor - COM (2018) 387 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Regulamentul propus privind înființarea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor (FESI) este una dintre inițiativele ce transpun solicitarea de stabilire a unei funcții de stabilizare, care ar contribui la atenuarea efectelor șocurilor asimetrice și ar preveni riscul unor efecte negative din Comunicarea Comisiei privind „Noile instrumente bugetare pentru o zonă euro stabilă în cadrul Uniunii”. Funcția de stabilizare este concepută pentru statele membre din zona euro și ar trebui să fie accesibilă statelor membre din afara zonei euro care au aderat la mecanismul cursului de schimb II în urma unei decizii pozitive în acest sens luate de membrii MCS II.

Statele membre sunt interesate să atingă și să mențină o calitate înaltă a sistemelor și practicilor lor de gestionare a investițiilor publice. Prin urmare, propunerea este completată de o anexă care stabilește metodologia și criteriile de evaluare a sistemelor și practicilor de gestionare a investițiilor publice în vederea identificării punctelor în care acestea trebuie să fie consolidate pentru a mări impactul investițiilor publice și sprijinul potențial în cadrul instrumentului propus.

În temeiul acestei propuneri, Comisia este împuternicită să acorde asistență financiară statelor membre care se confruntă cu un șoc asimetric major, prin contractarea de împrumuturi pe piețele financiare sau cu actori financiari, în vederea acordării, din fondurile astfel obținute, de împrumuturi pentru a sprijini statul membru implicat în eforturile de menținere a investițiilor publice eligibile. În plus, este prevăzută o subvenționare a ratei dobânzii, care acoperă costurile aferente împrumutului de către statul membru beneficiar.

Decizia Comisiei de a acorda sprijin în cadrul instrumentului este condiționată de îndeplinirea de către statul membru în cauză a unor criterii de eligibilitate stricte bazate pe respectarea deciziilor și recomandărilor din cadrul de supraveghere fiscală și macroeconomică. Se reamintește că statele membre trebuie să pună în practică politici fiscale sănătoase și să creeze rezerve bugetare în perioadele economice prospere. Criteriile de activare a sprijinului în cadrul instrumentului se bazează pe un declanșator cu dublă activare bazat pe șomaj. Acest declanșator este ales deoarece creșterile intense ale ratelor șomajului la nivel național reprezintă un indicator relevant al impactului unui șoc asimetric major într-un anumit stat membru.

Regulamentul propus este însoțit de un proiect de acord interguvernamental pentru ca statele membre să convină între ele asupra transferului, către Fondul de sprijinire a stabilizării instituit în temeiul regulamentului, al contribuțiilor naționale calculate pe baza cotei venitului monetar alocat băncilor lor centrale naționale. Scopul principal al acestui fond, care urmează să fie dotat cu contribuții naționale, este finanțarea subvenționărilor ratei dobânzii la care au dreptul statele membre. Aceste subvenționări ale ratelor dobânzii acoperă 100 % din costul dobânzilor aferente împrumuturilor.

Propunerea ar putea avea implicații bugetare. Împrumuturile pe care Comisia le-ar putea acorda statelor membre în cadrul acestui instrument propus depind de un plafon fix de 30 de miliarde EURO. Astfel de împrumuturi ar reprezenta deci datorii contingente pentru bugetul UE, în cazul în care un stat membru nu ar rambursa împrumutul acordat în cadrul sistemului.

Subvenționarea ratei dobânzii va fi finanțată de un fond de sprijinire a stabilizării alimentat cu contribuții naționale anuale pe baza cotei băncii centrale naționale a fiecărui stat membru din zona euro în venitul monetar al Eurosistemului. Același indicator de referință ar fi utilizat pentru statele membre din afara zonei euro care participă la mecanismul cursului de schimb (MCS II). Ca atare, aceste contribuții naționale constituie venituri alocate în mod extern și nu au niciun impact asupra bugetului UE.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1) **Temeiul legal pentru prezenta propunere este articolul 175 alineatul (3) din TFUE. Pentru a utiliza acest articol, trebuie să fie îndeplinite trei condiții, iar aceste trei condiții sunt îndeplinite. Prima condiție este cea conform căreia acțiunile specifice trebuie să contribuie la consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale. A doua condiție este cea conform căreia acțiunea se dovedește necesară în afara fondurilor structurale. În al treilea rând, propunerea nu aduce atingere măsurilor adoptate în cadrul altor politici ale Uniunii.**

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât stabilitatea economică a uniunii economice și monetare (UEM) și a statelor membre care au adoptat moneda euro are o dimensiune care se extinde la nivelul Uniunii. Statele membre din zona euro sunt puternic interconectate din punct de vedere economic. Din cauza arhitecturii UEM, bazate pe o politică monetară centralizată unică, dar având o politică fiscală descentralizată la nivel național, statele membre din zona euro nu sunt suficient de capabile să absoarbă de unele singure șocurile asimetrice majore. Aceste lucru subliniază necesitatea de a institui un instrument comun la nivelul Uniunii pentru a absorbi astfel de șocuri în vederea evitării amplificării diferențelor de performanță macroeconomică între statele membre din zona euro, precum și între statele membre din afara zonei euro participante la mecanismul cursului de schimb (MCS II), care dăunează coeziunii economice și sociale.**

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**

4) **se apreciază** preocuparea Comisiei pentru protejarea investițiilor publice cu o valoare adăugată mare, precum și sprijinul statelor membre care se confruntă cu un șoc asimetric major.

5) **se consideră că** este greu de fundamentat și justificat în ce măsură un stat membru nu poate finanța integral sau parțial investiția publică afectată de șocul economic printr-o eficiență distribuție bugetară internă.

6) **se atrage atenția că** euro este încă o monedă comună și nu unică, pentru că Banca Central Europeană nu are mijloacele de intervenție necesare. Este necesară astfel regândirea construcției euro ca monedă unică, înainte de a fi construite astfel de instrumente financiare care pot aduce dezavantaje statelor membre cu o convergență mai scăzută. De asemenea, se constată o renunțare nejustificată la finanțarea publică prin granturi, sectorul public devenind din ce în ce mai dependent de instrumentele financiare și sistemul bancar, ceea ce poate face parte din cercul vicios al șocurilor asimetrice.

7) **se exprimă o rezervă generală** față de crearea unor instrumente de la care unele dintre statele membre ale Uniunii sunt excluse. Se creează astfel premise pentru mecanisme decizionale de tipul cercurilor concenrice, fapt ce afectează negativ statele membre neparticipante și unitatea europeană. **În aceste condiții, susținem instrumentele incluzive, fie și pe bază opțională.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 387 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

PREȘEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

637
26.03.2018

SENAT
COM 898
24.09.2018

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN
ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de dezvoltare
regională și Fondul de coeziune**
COM (2018) 372 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune - COM (2018) 372 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **19 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La 2 mai 2018, Comisia a adoptat o propunere referitoare la următorul cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027. Aceasta include Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune. Pentru a permite coerența cu alte politici ale UE în cadrul gestionării partajate, normele de implementare și de punere în practică ale FEDR și ale Fondului de coeziune sunt reglementate de Regulamentul privind dispozițiile comune („RDC”). Acesta stabilește dispoziții comune pentru șapte fonduri cu gestiune partajată la nivelul UE: FC (Fondul de coeziune), FEPAM (Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime), FEDR (Fondul european de dezvoltare regională), FSE+(Fondul social european plus), FAMI (Fondul pentru azil și migrație), FSI (Fondul pentru securitate internă), IMFV (Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize).

În ceea ce privește obiectivele specifice ale FEDR și ale FC, FEDR va contribui la atingerea celor cinci obiective specifice stabilite prin propunerea de Regulament privind dispozițiile comune, respectiv:

- o Europă mai inteligentă (OP 1)
- o Europă mai ecologică (OP 2)
- o Europă mai conectată (OP 3)
- o Europă mai socială (OP 4)
- o Europă mai aproape de cetățeni (OP 5).

FC va sprijini OP 2, precum și unele investiții în cadrul OP 3 (dezvoltarea rețelei TEN-T, dezvoltarea unei mobilități naționale, regionale și locale, precum și promovarea mobilității urbane multimodale).

Concentrarea tematică pentru FEDR este propusă la nivel național, în funcție de nivelul de dezvoltare al unui stat membru (nivelul VNB) și nu la nivel regional, cum este în perioada 2014- 2020. Cerințele minime de alocări sunt în funcție de trei categorii de state membre:

- VNB sub 75% - cerința de minim 35% pe OP1 (O Europă mai inteligentă) și 30% pe OP2 (O Europă ecologică cu emisii reduse de carbon);
- VNB între 75%-100% - minim 45% pe OP I și 30% pe OP2;
- VNB peste 100% - minim 60% pe OP1 și de minim 85% OP1+OP2;

În plus, 6% din buget este alocat dezvoltării urbane. Astfel, investițiile realizate din FEDR vor sprijini dezvoltarea urbană durabilă, cel puțin 6% din resursele FEDR la nivel național în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” fiind alocate dezvoltării urbane durabile.

De asemenea, regulamentul conține o serie de prevederi referitoare la alocarea suplimentară specifică destinată susținerii regiunilor ultraperiferice. Propunerea de regulament prevede și tipurile de investiții care sunt excluse de la finanțarea din FEDR și FC, printre care se numără și o serie de domenii de interes, precum aeroporturile, depozitarea deșeurilor, achiziția de material rulant.

Propunerea Comisiei privind un cadru financiar multianual prevede o sumă de 273 de miliarde EUR pentru FEDR și pentru Fondul de coeziune pentru perioada 2021-2027.

Pachetele financiare ale FEDR și FC pentru 2021-2027, în milioane

Total FEDR și FC	241 978
Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)	200 629
• Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică	190 752
• Cooperare teritorială europeană	8 430
• Regiuni ultraperiferice și zone cu densitate redusă a populației	1 447
Fondul de coeziune (FC)	41 349
• din care contribuția la MIE - Transporturi	10 000

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 174 din TFUE** - „Uniunea își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate.” **Obiectivele FEDR sunt stabilite la articolul 176 din TFUE:** „Fondul European de Dezvoltare Regională este menit să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale din Uniune, prin participarea la dezvoltarea și ajustarea structurală a regiunilor rămase în urmă și la reconversia regiunilor industriale aflate în declin”. **Obiectivele Fondului de coeziune sunt stabilite la articolul 177 din TFUE:** „Fondul de Coeziune, constituit prin aceeași procedură, contribuie financiar la realizarea de proiecte în domeniul mediului și în acela al rețelelor transeuropene de infrastructură a transporturilor.” Articolul 349 din TFUE stabilește măsuri specifice prin care se va avea în vedere situația economică și socială structurală a regiunilor ultraperiferice, caracterizată de anumite trăsături specifice care conduc la o limitare severă a dezvoltării acestora.

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât multe țări, FEDR și Fondul de coeziune reprezintă cel puțin 50 % din investițiile publice; în absența lor, aceste state membre nu ar avea capacitatea financiară de a face astfel de investiții. În plus, sunt avute în vedere promovarea priorităților UE, în special în ceea ce privește reformele structurale ale pieței muncii, transportul, mediul, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, energia, educația și politicile și programele sociale, precum și modernizarea administrativă.

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese**, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.

4) **se constată necesitatea clarificării**, în ceea ce privește investițiile în infrastructură, a faptului că în propunerea de regulament există o prevedere generică, în timp ce în Regulamentul 1301/2013 sunt precizate tipurile de infrastructuri în care se pot face investiții.

De asemenea, deși din ambele fonduri urmează să se finanțeze măsuri privind asistența tehnică, nu este clar cum vor fi finanțate intervențiile care să vizeze creșterea capacității instituționale a instituțiilor, a beneficiarilor și a altor părți interesate.

5) **se remarcă cu îngrijorare** o scădere a alocărilor pentru obiectivele prin intermediul cărora se finanțează infrastructura de bază. În perioada actuală, în regiunile mai puțin dezvoltate, cel puțin 50 % din resursele totale ale FEDR la nivel național sunt alocate pentru două sau mai multe dintre obiectivele tematice privind cercetarea/inovarea, TIC, IMM și tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, cel puțin 12 % din resursele totale ale FEDR la nivel național fiind alocate obiectivului tematic privind economia cu emisii scăzute de dioxid de carbon. De asemenea, procentul prealocat schimbărilor climatice a crescut cu 5% per total și au fost propuse procente specifice pentru FEDR și FC (30%, respectiv 37%). Toate acestea conduc însă la limitări în ceea ce privește investițiile în infrastructură, în special în infrastructura rutieră, TIC, apă/apă uzată, deșeuri care nu au contribuție la obiectivul privind schimbările climatice.

6) **se atrage atenția** asupra necesității existenței unei abordări teritoriale descentralizate care să acorde flexibilitate sporită în stabilirea domeniilor finanțate la nivel național și regional, ținând seama de nevoile specifice identificate. Apreciam că o orientare inflexibilă realizată prin prealocări impuse prin reglementările europene riscă să conducă spre adâncirea discrepanțelor de dezvoltare și să creeze dezechilibre suplimentare, inclusiv punând sub semnul întrebării investițiile realizate până în prezent și care au nevoie de continuitate pentru a-și atinge obiectivele.

7) **se subliniază faptul că**, în noul cadru propus, politica de coeziune ridică preocupări prin prisma noilor dispoziții legate de concentrarea tematică, regula N + 2, cofinanțare, prefinanțare, TVA etc. Toate acestea pot conduce la percepția că politica de coeziune este mai puțin adaptată nevoilor regionale și astfel putea să fie considerată mai puțin atractivă pentru beneficiari din cauza ratei de cofinanțare propuse și TVA nedeductibil, ceea ce înseamnă de fapt un nivel considerabil mai ridicat de cofinanțare națională.

Noile condiții propuse pentru implementare pot conduce la o utilizare redusă a fondurilor politicii de coeziune, în special în regiunile mai puțin dezvoltate și în statele membre cu o nevoie crescută de investiții, generând astfel întâzieri în procesul de convergență. În plus, suma transferată la Fondul de Coeziune pentru Mecanismul de Conectare a Europei ar trebui să reflecte ponderea globală a fondurilor dedicate politicii de coeziune în noul CFM, care este redus semnificativ în termeni reali.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 372 final**.

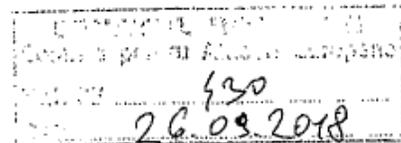
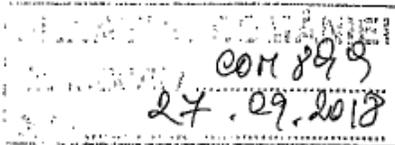
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINȚĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI
AL CONSILIULUI de instituire a Programului InvestEU
COM (2018) 439 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Programului InvestEU - COM (2018) 439 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **18 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Crearea Programului InvestEU, continuator al "planului Juncker", prevede un mecanism european unic de sprijin pentru investiții destinat acțiunilor interne pentru CFM 2021-2027. Programul InvestEU se bazează pe experiența pozitivă a FEIS și pe instrumentele financiare actuale destinate politicilor interne. Programul va fi structurat pe patru piloni:

- (i) Fondul InvestEU, care furnizează garanția UE;
- (ii) Platforma de consiliere InvestEU, care furnizează în special asistența tehnică pentru dezvoltarea proiectului;
- (iii) Portalul InvestEU, care furnizează o bază de date ușor de accesat pentru promovarea proiectelor care caută finanțare;
- (iv) operațiuni de finanțare mixtă.

Comisia dorește ca Fondul InvestEU să furnizeze o garanție de aproximativ 38 de miliarde de euro pentru a sprijini investițiile în întreaga UE. Garanția va fi prevăzută la 40%, ceea ce înseamnă că 15,2 miliarde de euro din următorul buget pe termen lung al UE vor fi anulate în cazul în care se vor face apeluri în acest sens. Din estimările Comisiei, această garanție va mobiliza investiții suplimentare în valoare de 650 de miliarde de euro în întreaga UE în decursul celor 7 ani.

InvestEU va fi gestionat de Comisie cu sprijinul partenerilor financiari. Banca Europeană de Investiții va rămâne principalul partener, dar băncile naționale sau regionale sau alte instituții pot deveni și ele parteneri.

Comisia Europeană intenționează să îmbunătățească acoperirea geografică a schemei de investiții emblematice cunoscute sub denumirea de "planul Juncker", care după primul an de funcționare a acesteia a arătat că în special cele mai bogate 15 țări din blocul celor 28 de națiuni au beneficiat de aceasta.

Programul InvestEU completează acțiunile de finanțare a granturilor și alte acțiuni în cadrul domeniilor de politică pe care le sprijină, cum ar fi Orizont Europa, Mecanismul pentru interconectarea Europei, programul Europa digitală, Programul privind piața unică, competitivitatea IMM-urilor și statisticile europene, programul spațial european, Fondul social european+, Europa creativă, programul pentru mediu și politici climatice (LIFE) și Fondul european de apărare.

De asemenea, Programul InvestEU completează și fondurile structurale și de investiții europene. Pentru a facilita implementarea anumitor fonduri în cadrul gestiunii partajate [Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european+ (FSE+), Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)] prin intermediul produselor financiare, statele membre vor avea posibilitatea de a se baza pe Programul InvestEU.

În conformitate cu Comunicarea Comisiei privind Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, cadrul bugetar (angajamente în prețuri curente) prevăzut pentru Programul InvestEU este de 14 725 000 000 EURO, inclusiv 525 000 000 EURO pentru asistența pentru dezvoltarea proiectelor și alte măsuri de însoțire. Provizionarea generală se va ridica la suma de 15 200 000 000 EURO, din care suma de 1 000 000 000 EURO va fi acoperită din venituri, rambursări și recuperări generate de instrumentele financiare existente și de FEIS.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 173 (Industria) și pe articolul 175 al treilea paragraf (Coeziunea economică, socială și teritorială) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Temeiul juridic menționat reflectă conținutul principal al propunerii în conformitate cu jurisprudența constantă.
- 2) propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât Programul InvestEU va acoperi investițiile și accesul la finanțare, sprijinind prioritățile de politică ale UE prin remedierea disfuncționalităților pieței și a deficitelor în materie de investiții la nivelul UE.** De asemenea, programul sprijină proiectarea de produse financiare inovatoare, dezvoltarea acestora și testarea pieței la nivelul UE, precum și proiectarea sistemelor de distribuire a acestor produse, cu scopul de a remedia disfuncționalitățile pieței și deficitelor în materie de investiții, noi sau complexe.
- 3) propunerea de regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.**
- 4) se apreciază** ideea unui cadru unitar pentru instrumentele financiare, dar suprapunerile dintre acestea și alte programe trebuie evitate: nu este eficient și, de fapt, îngreunează vizibilitatea măsurilor finanțate din bugetul UE pentru contribuabilii europeni.
- 5) se constată** necesitatea definirii mai clare a rolurilor partenerilor de implementare, precum și o clarificare a instrumentelor financiare folosite.
- 6) se subliniază** faptul că InvestEU trebuie creionat și implementat acordându-se atenția cuvenită unei acoperiri geografice echilibrate. Statele membre care încă nu dețin o bancă sau o instituție națională de dezvoltare / promovare trebuie să primească asigurări privind echitate în abordare.

7) **se atrage atenția că** pentru un impact mai mare al InvestEU, modul său de organizare și mecanismele sale de implementare trebuie examinate în profunzime, astfel încât să asigure flexibilitatea și simplificarea accesării acestui program de către statele membre, fiind urmărite cu atenție și obligațiile statelor membre și ale partenerilor în implementare.

8) **se exprimă o rezervă generală** față de schimbarea mecanismului de finanțare prin granturi la instrumentele financiare garantate cu fonduri publice. Se solicită serviciilor juridice să facă o analiză aprofundată asupra consecințelor legale ale implicării fondurilor publice în cazul incapacității de plată a actorilor economici și financiari implicați în investițiile finanțate de InvestEU.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 439 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

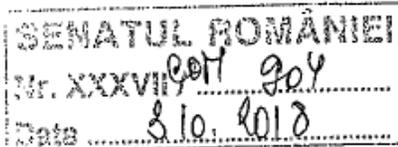
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României
Senat

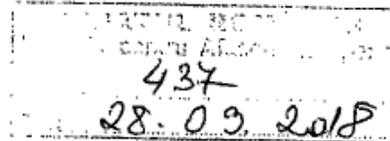
CONFORM CU ORIGINALUL

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la



Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea investigațiilor OLAF

COM (2018) 338 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea investigațiilor OLAF, COM (2018) 338 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Externe și a Departamentului pentru luptă antifraudă.

În octombrie 2017 a fost adoptat Regulamentului de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO), ceea ce a creat premisele unei schimbări semnificative a peisajului instituțional al UE în domeniul luptei antifraudă. Având competența de a efectua investigații penale și de a începe urmărirea penală în fața instanțelor din statele membre participante, s-a preconizat că Parchetul European va spori coerența și eficacitatea politicii de urmărire penală a infracțiunilor care aduc atingere bugetului Uniunii.

Ca urmare a adoptării Regulamentului privind EPPO, Regulamentul nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) a trebuit să fie adaptat.

Prezenta propunere conține un număr de modificări cu obiective precise, punându-se accentul pe:

- adaptarea funcționării OLAF pentru a ține seama de instituirea EPPO;
- sporirea eficacității funcției de investigare a OLAF;
- clarificarea și simplificarea anumitor dispoziții selectate din Regulamentul nr. 883/2013.

Propunerea abordează două teme:

- relațiile cu Parchetul European;
- sporirea eficacității funcției de investigare a OLAF;

În urma examinării, membrii comisiei

- **constată următoarele:**

- 1) **propunerea se întemeiază pe articolul 325 din TFUE și pe articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice;**
- 2) **propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât în temeiul articolelor 317 și 325 din TFUE – acțiunea nu poate fi realizată, în același mod, la nivel național;

Propunerea se referă la investigațiile desfășurate de un oficiu al Uniunii, care sunt în prezent reglementate printr-un regulament al Uniunii. Aceasta nu modifică responsabilitățile și competențele statelor membre în materie de combatere a fraudei care afectează interesele financiare ale Uniunii, responsabilitate pe care statele membre o împart cu Uniune, și nici nu extinde competențele și mandatul OLAF. Propunerea se referă la relațiile cu EPPO, care va fi un organism al Uniunii instituit în temeiul unui regulament al UE;

- 3) **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității întrucât modificările propuse se limitează la ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivele propuse.** Modificările referitoare la EPPO sunt o consecință a adoptării Regulamentului 2017/1939. Acestea se limitează la ceea ce este necesar pentru a adapta funcționarea OLAF astfel încât să reflecte principiile relației dintre EPPO și OLAF, care sunt prevăzute în respectivul regulament;
- 4) **alegerea formei juridice este de regulament întrucât Regulamentul nr. 883/2013 trebuia modificat prin același tip de instrument;**

- **apreciază că**

- modificarea Regulamentului nr. 883/2013 este o consecință a creării EPPO și astfel se asigură coerența cadrului juridic pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii;
- această modificare este deosebit de relevantă în contextul în care Uniunea se orientează către următorul cadru financiar multianual. Cheltuirea eficientă și

corespunzătoare a bugetului Uniunii este esențială pentru consolidarea încrederii cetățenilor UE și pentru creșterea valorii adăugate a proiectului european;

- instituirea EPPO și consolidarea cadrului juridic al OLAF contribuie la realizarea obiectivului prevăzut în tratat, și anume asigurarea unui nivel ridicat de protecție a bugetului Uniunii pe întreg teritoriul Uniunii (articolul 325 din TFUE).

- **consideră**

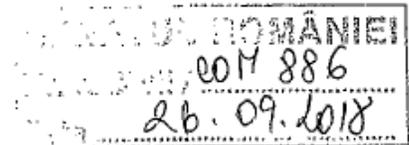
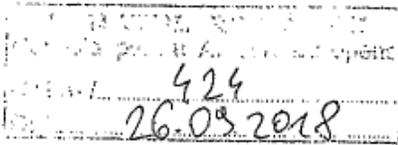
- că este binevenită această propunere de adaptare a **Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013;**
- prin această propunere se asigură o protecție efectivă și eficientă a intereselor financiare ale UE, în statele membre, precum și în instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 338 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

PREȘEDINȚIA
Senator **Carmela CRETU**

SECRETAR,
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

CONFORM CU ORIGINALUL

RAPORT

la

Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 389/2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor în ceea ce privește conținutul registrului electronic COM (2018) 349 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 389/2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor în ceea ce privește conținutul registrului electronic - COM (2018) 349 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere însoțește propunerea de Directivă a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor în ceea ce privește capitolul V din Directiva XXX/CE a Consiliului. Ea vizează automatizarea supravegherii deplasărilor de produse accizabile care au fost eliberate pentru consum într-un stat membru și care sunt deplasate către alt stat membru pentru a fi livrate în scopuri comerciale în acest alt stat membru.

Noile măsuri vor impune înregistrarea operatorilor economici care deplasează mărfuri în temeiul capitolului V din Directiva XXX/CE în registrul operatorilor economici, în prezent limitat la operatorii economici care fac uz de dispozițiile capitolului III și IV din Directiva XXX/CE. Prezenta propunere pune în aplicare această cerință în cadrul Regulamentului (UE) nr. 389/2012.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **prezenta propunere este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii Europene. Procedurile naționale de înregistrare existente variază foarte mult și nu pot constitui o bază pentru automatizarea acestor proceduri.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât** modificarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și pentru a atinge, în acest fel, obiectivele din tratat referitoare la o funcționare corespunzătoare și eficientă a pieței interne. Obiectivul propunerii este de a introduce obligația de înregistrare a operatorilor economici care deplasează mărfuri în temeiul capitolului V secțiunea 2 din Directiva XXX/CE. În absența acestei propuneri, nu va fi posibilă automatizarea completă a circulației mărfurilor eliberate pentru consum.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 349 final**.

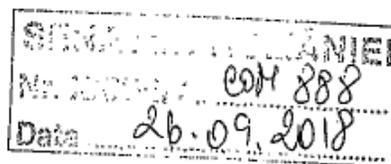
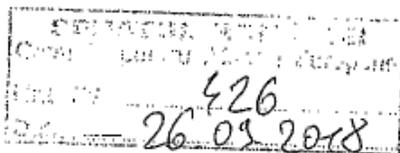
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINȚA,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 596/2014 și
(UE) 2017/1129 în ceea ce privește promovarea utilizării piețelor de
creștere pentru IMM-uri
COM (2018) 331 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 596/2014 și (UE) 2017/1129 în ceea ce privește promovarea utilizării piețelor de creștere pentru IMM-uri - COM (2018) 331 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Domeniul de aplicare este strict limitat la piețele de creștere pentru IMM-uri și la societățile cotate în cadrul acestor locuri de tranzacționare. Piețele de creștere pentru IMM-uri reprezintă o nouă categorie de sisteme multilaterale de tranzacționare (MTF-uri), introdusă prin Directiva privind piețele instrumentelor financiare II în ianuarie 2018.

Prezenta propunere de regulament este coerentă, de asemenea, cu o serie de modificări preconizate ale Regulamentului delegat (UE) 2017/565 al Comisiei în sensul Directivei 2014/65/UE (MiFID II) și vizează: (i) modificarea definiției unui IMM care emite alte titluri decât titlurile de capital pe o piață de creștere pentru IMM-uri; (ii) înlocuirea obligației ca emitentii de titluri, altele decât titlurile de capital, pe piețele de creștere pentru IMM-uri să întocmească un raport semestrial printr-o cerință cu caracter opțional; (iii) impunerea unei cerințe privind titlurile liber tranzacționabile emitentilor care solicită admiterea la tranzacționare pe o piață de creștere pentru IMM-uri. Ca urmare a acestor măsuri: (i) va spori numărul emitentilor de titluri de datorie care s-ar califica drept IMM-uri, ceea ce le-ar permite mai multor MTF-uri să se înregistreze ca piețe de creștere pentru IMM-uri, iar emitentilor de pe aceste piețe să beneficieze de cerințe de reglementare simplificate; (ii) li se va permite operatorilor de piață să își adapteze mai bine normele privind cotarea la condițiile locale; și (iii) se va asigura faptul că acțiunile cotate pe piețele de creștere pentru IMM-uri nu au un grad de lichiditate prea scăzut în momentul admiterii la tranzacționare.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

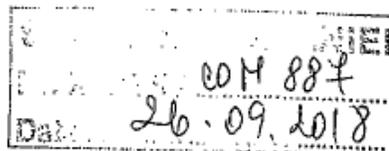
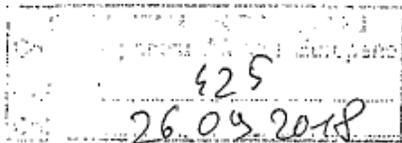
- 1) **prezenta propunere se încadrează la articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, care conferă instituțiilor europene competența de a stabili dispoziții adecvate care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței unice. Regulamentele menționate pot fi modificate doar de către organul legislativ al Uniunii, în speță pe baza articolului 114 din Tratat.
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât** UE ar trebui să intervină numai în cazul în care obiectivele acțiunii propuse nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre și, prin urmare, trebuie luate măsuri la nivelul UE. În această privință, MTF-urile care se axează pe IMM-uri (și potențialele piețe de creștere pentru IMM-uri) au caracteristici locale mai pronunțate decât piețele reglementate. În același timp, aceste locuri de tranzacționare au o dimensiune transfrontalieră clară, atât deoarece investitorii pot investi în locuri de tranzacționare din afara statelor lor membre de origine, cât și deoarece emitenții solicită adesea cotarea acțiunilor sau a obligațiunilor lor într-un loc de tranzacționare situat în alt stat membru.
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât** măsurile propuse pentru a diminua sarcinile impuse IMM-urilor cotate sunt adecvate pentru atingerea obiectivelor și nu depășesc ceea ce este necesar. În cazul în care Regulamentul privind abuzul de piață prevede o opțiune de care statele membre se pot prevala pentru a reduce sarcinile impuse emitenților [de exemplu, în temeiul articolului 19 alineatul (9), autoritățile naționale competente pot decide să majoreze pragul peste care tranzacțiile efectuate de personalul de conducere trebuie să fie făcute publice de la 5 000 EUR la 20 000 EUR], Comisia a decis să nu legisfeze, lăsând o anumită flexibilitate statelor membre pentru a adapta cerința în cauză la condițiile locale. În cazul în care nu există niciun grad de flexibilitate pentru a adapta Regulamentul privind abuzul de piață la condițiile locale, o acțiune legislativă la nivelul UE este absolut necesară pentru a reduce sarcina administrativă impusă emitenților de pe piețele de creștere pentru IMM-uri.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 331 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator **Gabriela CRETU**

SECRETAR,
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**



CONFORM CU ORIGINALUL

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI
EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind informațiile electronice în
cadrul transportului electronic de mărfuri
COM (2018) 279 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind informațiile electronice în cadrul transportului electronic de mărfuri - COM (2018) 279 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **25 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Afacerilor Externe și ale Ministerului Finanțelor Publice.

Această inițiativă face parte din Al treilea pachet „Europa în mișcare”, care vizează noua strategie de politică industrială din septembrie 2017 și este concepută pentru a finaliza procesul de a permite Europei să profite pe deplin de modernizarea mobilității.

Obiectivul general al inițiativei este de a permite o utilizare mai largă a tehnologiilor digitale pentru a contribui la: i) eliminarea barierelor din calea bunei funcționări a pieței unice; ii) modernizarea economiei; și iii) eficiența sporită a sectorului transporturilor. Prin stabilirea unor condiții uniforme pentru dezvoltarea și implementarea ulterioară a tehnologiilor digitale pentru schimbul electronic de informații privind transportul de mărfuri, aceasta va contribui, de asemenea, la dezvoltarea pieței unice digitale.

Prezenta inițiativă privește atât transportul internațional pur intracomunitar (care nu intră nici sub incidența Regulamentului privind Codul vamal al Uniunii, nici sub incidența Directivei privind formalitățile de raportare în domeniul maritim), cât și transportul internațional care își are originea, destinația sau tranzitul pe teritoriul unui stat membru al UE. Prin urmare, aplicarea combinată a acestei inițiative și a acestor două acte ale UE va facilita în continuare transportul internațional de mărfuri care își are originea și destinația în afara UE, precum și traficul maritim din interiorul UE. Aceasta va permite utilizarea mijloacelor electronice de transmitere a informațiilor de reglementare privind transportul de mărfuri către autorități nu numai la punctul de intrare și ieșire din UE, ci și pe întreg teritoriul UE.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1) **prezenta propunere se încadrează la articolul 91, articolul 100 alineatul (2) și articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).** Articolul 91 și, respectiv, articolul 100 alineatul (2), trebuie înțelese în sensul articolului 90 și impun statelor membre să urmărească o politică comună în domeniul transporturilor, stabilesc cerința ca norme comune aplicabile transporturilor internaționale, efectuate dinspre sau către teritoriul unui stat membru ori prin traversarea teritoriului unuia sau mai multor state membre. Articolul 192 alineatul (1) trebuie înțeles în sensul articolului 191, ce stabilește că Parlamentul European și Consiliul decid cu privire la acțiunile pe care Uniunea urmează să le întreprindă în vederea realizării obiectivului de protecție, printre altele, a sănătății umane și a mediului.

2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât inițiativele unilaterale ale statelor membre de a facilita adoptarea documentelor electronice de transport și a schimbului electronic de informații ar avea un efect limitat dacă nu ar fi luate măsuri similare în alte state membre ale căror teritorii sunt de asemenea vizate de operațiunile de transport în cauză.** Astfel, cel mai potrivit nivel pentru abordarea problemei și a factorilor care au cauzat-o este, prin urmare, nivelul UE, în care se poate stabili o abordare uniformă a acceptării documentelor electronice și a unor standarde comune în acest sens. În această privință, această inițiativă preia și completează măsurile deja luate la nivelul UE pentru a asigura condiții uniforme de acceptare a informațiilor și documentelor electronice de transport de mărfuri, inclusiv prin asigurarea încrederii în mijloacele electronice utilizate pentru comunicarea lor.

3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât conține măsuri destinate realizării a trei obiective specifice distincte referitoare la politici care abordează direct cei doi factori principali cauzatori ai problemei.**

Această propunere conține măsuri pentru:

(1) asigurarea în toate statele membre ale UE a obligației de acceptare a documentelor/informațiilor electronice de transport de mărfuri de către toate autoritățile publice relevante;

(2) asigurarea faptului că autoritățile pun în aplicare obligația de acceptare în mod uniform;

(3) asigurarea interoperabilității sistemelor informatice și a soluțiilor utilizate pentru schimbul electronic de informații privind transportul de mărfuri și, în special, pentru comunicarea informațiilor de reglementare între întreprinderi și administrație (B2A).

Niciuna dintre aceste măsuri nu depășește ceea ce este necesar pentru abordarea problemelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 279 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA